

**PSEKP/2019
4992.001.111.051.L**

LAPORAN AKHIR TA. 2019

**DINAMIKA EKONOMI PERDESAAN:
EVALUASI 2007-2018 DAN PERSPEKTIF
KE DEPAN**



Oleh:

**Sri Hery Susilowati
Sumedi
Erma Suryani
Tri Bastuti Purwantini
Ashari
Hermanto
Fajri Shoutun Nida**

**PUSAT SOSIAL EKONOMI DAN KEBIJAKAN PERTANIAN
KEMENTERIAN PERTANIAN
2019**

EXECUTIVE SUMMARY

INTRODUCTION

Background

1. The aim of agricultural development is inseparable from two important aspects, i.e., improving the capacity and quality of production and improving farmers' welfare. These two aspects posited a main policies and targets of the Ministry of Agriculture for several previous periods. In particular, improving the welfare of farmers in order to improve the quality of life of farmers and at the same time to maintain the sustainability of the agricultural sector.
2. Development policies are also carried out dynamically adjusting changes in the strategic environment. Land-based agricultural development has been concentrating on paddy and dry land agro-ecosystems due to these commodities have a large contribution as food sources. But nowadays the development orientation is not only focused on paddy fields and dry land, but also lead to the use of sub-optimal land (rainfed, swamp and *lebak/lowland*) which also has great potential as a food sources.
3. A number of agricultural development policies and programs that have been carried out by the government have been an impact on changes in the performance of the agricultural sector. The impact can be positive or negative and depends on the socio-economic aspects analyzed and the characteristics of the village which is the basis of agricultural activities.
4. To find out the results and impacts of agricultural development, especially those related to the main targets of achieving self-sufficiency and improving farmers' welfare, the government requires in-depth information on rural economic performance in various dimensions to enhance the rural development policies and implementation. In order to provide this information, panel data and information will be very important to know the dynamics and changes in the rural economy that have occurred as a result of agricultural development.
5. The results of the panel data analysis conducted by the Indonesian Center for Agriculture Socio Economic and Policy Studies (ICASEPS), have presented the economic dynamics of rural households that have occurred as a result of agricultural and rural development . The analysis is particularly related to various dimensions of the rural economy, including aspects of land tenure, employment, household consumption and expenditure, household income and welfare, technology and profitability of farming and agricultural institutions in rural areas.
6. The achievement of agricultural development goals that are reflected through various indicators need to be evaluated for obtaining the feedback for improving agricultural development policies and strategies going forward. Evaluation is not

only carried out on the achievement of development goals, but also on the evaluation method itself.

7. Patanas research has been carried out over a span of 10 years. During this time the challenges and problems of agricultural development and the impacts they caused were even more complex. Various changes in the strategic environment have also taken place, which have resulted in changes in the allocation of agricultural resources and other resources. Changes in the strategic environment can take the form of policy changes, land resource capacity, development of science and technology, human resource capacity, farming patterns, etc. All of these aspects influence the accuracy of the methods used so far in conducting evaluations.

Objectives

8. In general, the research objectives are divided into two groups, namely first, redesigning the evaluation and monitoring methods of agricultural and rural development performance (Patanas activities) in 2020 and forward. Second, generating the recommendations for rural development policies in various agroecosystems based on the dynamics of the socio-economic conditions of rural households using the 2007-2018 Patanas research data.
9. Specifically, the objectives of the activity are: (1) Redesigning methods for evaluating and monitoring rural economic performance, (2) Designing database management development for the Patanas 2020 research and forward, (3) Analyzing the dynamics of rural economic performance in various agroecosystems using Patanas data period 2007-2018, and (4) Identifying strategic nodes of current and future rural development policies.

METHODOLOGY

10. The 2007-2018 Patanas research has been carried out in 8 provinces in different agroecosystems. The number of sample villages is 35 villages. The total number of household respondents in each village is 40 households which mainly consist of: (a) farmer-owner / tenant household households, (c) non-agricultural business households, and (d) farm-household / non-agricultural laborers households. From 35 sample villages in Patanas 2007-2018, as many as 8 villages will be excluded as Patanas samples in 2020-2024 due to several considerations. Thus, the number of Patanas sample villages 2007 - 2018 that will remain as Patanas 2020-2024 sample villages are 27 villages.
11. Data will be analyzed are primary data from the 2007-2018 Patanas research series. The data is stored as a ICASEPS database. Secondary data are used to complete the analysis of primary data, especially in compiling strategic nodes as input for future agricultural and rural development policies.
12. Data analysis in this study is statistical analysis and descriptive qualitative. Statistical analysis is utilized to compose indicators of household socioeconomic status.

RESULTS

Grand Design of Patanas 2020-2024

13. The sequence of activities and database of the Patanas 2020-2024 survey consists of: (1) a comprehensive baseline survey, (2) a re-survey, and (3) a comprehensive updating survey. The overall baseline survey (baseline survey 2020) consists of (a) household-level surveys, (b) and village-level surveys.
14. The household level survey is conducted for all aspects, namely: (i) land; (ii) labor; (iii) farming; (iv) revenue; and (v) household consumption and expenditure. Village-level economic survey. Done to explore data on economic conditions at the village level, for example village investment, village infrastructure development, industrial development, village institutions. The development of economic conditions at the village level indirectly affects household economic dynamics.
15. Re-survey activities include: (i) Farm re-survey, conducted every 3 years (2022, 2024) to update the farming input coefficient; (b) Land data re-survey is conducted every three years (2022, 2024); (c) Re-survey manpower, conducted every three years (2022, 2024); and (d) Re-survey of Income data, conducted every three years (2022, 2024); (e) Re-survey of consumption data is conducted every 5 years (2024); (f) Re-survey of village-level economic data is conducted every five years (2024); (g) Monitoring of prices of agricultural output inputs and wage rates is carried out twice a year (wet season and dry season).
16. A comprehensive updating survey is conducted every five years (inter-census survey or basic survey). For the period 2020-2024 a complete updating survey was conducted in 2024, for all economic dimensions in all agroecosystems, namely surveys to obtain indicators at the level of: (i) households, (ii) villages, and (iii) farming.
17. Data collection in the Patanas 2020-2024 study uses IT-based data collection technology, i.e., Computer Assisted Personal Interviewing (CAPI), which is used by BPS in enumerating data. This program is designed in collaboration with STIS Statistics Polytechnic. CAPI is the interview technique / enumeration of respondents with the help of computer technology, usually with notebooks, laptops, tablet PCs, Android phones. The principle of data collection using CAPI is an offline condition, but the data is automatically stored in a cellphone / tablet or other device that has the CAPI program installed. Some of the advantages of using an IT-based questionnaire are mainly to speed up the data processing process, some of the signs set in the questionnaire will also reduce error in the results of the interview.

Development Plan of Patanas Database Management

18. The Patanas research survey conducted by ICASEPS annually has produced primary data with a large enough data volume. So that this Patanas data can be managed properly, it requires a management that requires several parties,

from the preparation of data collection, data handling including data validation, until the data is ready to be used for analysis.

19. To improve the quality of ICASEPS services through Patanas data services, ICASEPS has created a web-based service application called *Aklamasi* (Application-Based Community Service Acceleration). One of these *Aklamasi* services provides Patanas data services according to the needs of the applicant. The *Aklamasi* application can be accessed through the ICASEPS website on the public service menu via the link <http://pse.litbang.pertanian.go.id/ind/>
20. Patanas research data can be accessed by users with the following conditions: (i) the user approves the Patabas data request to the Head of ICASEPS with the approval to support the required data. The Patanas data request form template can be downloaded from the Acclamation application; (ii) request that Patanas data be used if needed for research purposes within the studio framework or for other uses that are not commercially viable; (iii) if the data request, this Patanas is for research purposes, then the applicant attaches the approval of the research proposal to the application form; (iv) ICASEPS provides Patanas data in the form of formed data, not raw data (raw data). For those who need raw data for the purposes of study/research, they can submit applications for data processing through the approval of the Head of ICASEPS; (v) transmit Patanas data provided for specific time points and locations by complying the terms and conditions of the ICASEPS database management.
21. Patanas data are grouped into five aspects, namely: (1) Respondent characteristics, including age, level of education, type of work, etc., (2) Land ownership and control, covering large areas according to land status, (3) Farming based Commodities, including the use of inputs (seeds, fertilizer, labor, etc.), the amount and value of production, and the value of profits, (4) household income, and (5) Household consumption and expenditure, including expenditure on food and non-food

Dynamics of Economic Performance of Rural Households 2007-2018

22. The dynamics of household indicators in rural Patanas for the 2007-2018 period are analyzed according to each agroecosystem. The indicators can be divided into 2 (two) groups, namely: *First*, the socioeconomic indicators of rural households, including the dimensions of: (a) Household ownership and control (structure and distribution), (b) Household labor (labor structure, agricultural and non-agricultural household labor productivity, and migration (in-migration and out-migration), (c) Household income (its structure and distribution), (d) Household consumption and expenditure (food consumption and expenditure structure and non-food) *Second*, indicators of farming, include: (a) Production and productivity of the commodity being cultivated, (b) Technology (use of varieties, organic fertilizer, vegetable pesticides and other technologies), (c) Structure of farming costs, (d) Profitability or feasibility of farming. Land tenure by land use households according to 4 types of villages, during the 3 survey points shows that land tenure for rice LS (2007-2016) decreased (-2.8% / year) during 2001-2010. While in the 2010-2016 period it declined more (-3.6% /

year), on the other hand the number of households controlling land in 2016 increased from 62% to 92%. This happens because more and more residents are working on land (rice fields), among others, with the rental system and profit sharing.

23. Land tenure by land use households according to 4 types of villages, during the 3 survey points shows that land tenure for rice LS (2007-2016) decreased (-2.8% / year) during 2001-2010. While in the 2010-2016 period it declined more (-3.6% / year), on the other hand the number of households controlling land in 2016 increased from 62% to 92%. This happens because more and more residents are working on land (rice fields), among others, with the rental system and profit sharing.
24. The distribution of land tenure which is reflected by the Gini Ratio Index (IG) shows that there has been an increasingly severe inequality in land tenure in all types of villages, except in LK Palawija even though the Gini index has declined but is still classified as severe. In general, IGs for land ownership tend to be higher, compared to IGs for non-owned land, this means that inequality of owned land is greater than non-owned land. This condition is reasonable considering the number of landowners in almost all types of land is less than owned land, this means that most farmers do not work on their own land.
25. The young workers in the agricultural sector (<20 years) continue to decline in all agroecosystems. This is reasonable, considering that in the re-survey the age of household members will definitely increase and fall into the older age category. However, there may also be a lack of interest of young household member to work or at least assisting the work on the farm.
26. Labor productivity always increases over time with increases that vary between agroecosystems. The increase is thought to be a consequence of rising prices due to inflation and rising wage rates. In general, it can be seen that the productivity of non-agricultural labor is always consistent and higher than non-agricultural labor productivity.
27. Most migrant actors are found in plantation dry land (DL) AEs. One factor in the high level of migration in rural commodity-based estates is the limited natural resources and marginal land conditions that will affect low levels of land productivity, low cropping intensity, which ultimately affect low income levels. This type of permanent migration is also most dominant in plantation DL. An interesting phenomenon is that more and more workers in the WL are migrating in the 2010-2016 period. Based on the type of migration, rice WL is highly dominated by commutation migration.
28. Total nominal household income consistently increases in all agroecosystems. The largest total household income per year in AE (agroecosystem) dry land (DL) vegetable base commodities (IDR. 83.27 million) in 2017, followed by AE paddy based rice commodities (IDR. 47.54 million), Plantation AE DL (IDR. 45.97

million), and lowest income for AE DL second crops (IDR. 34.71 million), respectively.

29. If dividing out the income of each subsector according to the source of household income, for AE rice paddy commodities, agricultural income is still supported by farming (landbase), which is about 50% of 54%. The rest is income from agricultural labor and other agricultural businesses (renting land, rowing, renting agricultural machine). Agricultural labor has a 4% share in 2016.
30. The level of household consumption expenditure at three time points of observation (2007-2018) shows a nominal increase. This is found in all Agroecosystems with different levels of change. The increase at the beginning of the period between 39% -46%, while in the next period the change ranged from 25% -66%, the lowest increase was found in the dry land plantation base.
31. The share of food expenditure does not show a pattern according to Engle's law. The inconsistency of this pattern is possible due to changes in household tastes, especially switching to higher quality and high value foods. In period I-II, income (proxy for expenditure) increased for households throughout the Agroecosystem, this can be explained that the increase in income was still largely used for food expenditure, so the share of food expenditure was still relatively large.

Strategic Nodes of Agricultural and Rural Development Policy

32. The current strategic and agricultural development policy nodes and future perspectives are packaged in the form of a policy paper. The policy paper of the results of the Patanas research was written based on themes, consisting of six topics. The topic of the manuscript is determined from the results of the FGD by inviting a team of writers and several speakers. There are six manuscript topics, namely: (1) Economic land resources; (2) Production and application of farming technology; (3) Labor economy; (4) income structure; (5) consumption of food and nutrition; and (6) The welfare of farmers and rural communities.
33. For preparation of the policy paper, sub-teams were defined for each topic. Policy paper writers are involved ICASEPS researchers involved in the team and outside the Patanas research team, the Research Professor Communication Forum (FKPR) and agencies from the Agricultural Research and Development Agency according to the suitability of the manuscript topic and the expertise of the author.
34. Topics of the paper are actual issues that are responsive and anticipatory, and are related to the dimensions of the rural economy analyzed in the Patanas research. The manuscript was written using Patanas data and enriched with regional and national level data.

POLICY IMPLICATION

35. In order to increase the utilization of the results of the Patanas research, the indicators of the economic status of rural households and farm performance indicators that have now been compiled need to be broadly disseminated to users, especially to stakeholders in the Ministry of Agriculture. Accurate data accompanied by an interesting presentation that can be understood quickly and can be easily accessed is the key to increasing the usefulness of the Patanas research results.
36. IT-based data enumeration methods to improve data collection efficiency need to be developed and expanded not only for Patanas research but also for other research in ICASEPS. The IT base used for the enumeration method needs to be periodically increased in effectiveness following the development of IT at the national and global level. Along with IT-based data enumeration methods that have been built, IT-based data processing methods also need to be developed (such as building dashboards to produce processed data quickly and accurately).
37. In an effort to improve ICASEPS services for Patanas research data requests, the *Aklamasi* application that has been built for Patanas data request services, is a breakthrough to make Patanas database management more structured so as to facilitate Patanas data request services by users. The application will increase the usefulness of the Patanas data by academics, researchers or other users for analysis related to household economic indicators in rural areas and farming indicators. To further facilitate user access, it is necessary to have information on the Acclamation application menu if periodically updating or adding data to the Patanas database, adjusting to the development of Patanas activities every year.
38. The strategic nodes of agricultural and rural development policies that have been produced from the Patanas will be useful for evaluating existing agricultural and rural development policies and programs, and as input for the formulation of policies and programs for the development of rural and rural development in the future. For this purpose, the formulation of strategic nodes in the form of policy papers should be accepted by the main policy maker at the Ministry of Agriculture of Republic of Indonesia.

RINGKASAN EKSEKUTIF

PENDAHULUAN

Latar Belakang

1. Tujuan pembangunan pertanian selama ini tidak terlepas dari dua aspek penting, yaitu peningkatan kapasitas dan kualitas produksi dan peningkatan kesejahteraan petani. Dua aspek tersebut menjadi kebijakan dan target utama Kementerian Pertanian sejak beberapa periode sebelumnya. Secara khusus, peningkatan kesejahteraan petani ditujukan untuk meningkatkan kualitas hidup petani dan sekaligus mempertahankan keberlanjutan sektor pertanian.
2. Kebijakan pembangunan pun dilakukan secara dinamis menyesuaikan perubahan lingkungan strategis. Pembangunan pertanian berbasis lahan selama ini berkonsentrasi di agroekosistem lahan sawah dan lahan kering karena dipandang memiliki kontribusi besar sebagai penghasil pangan. Namun dewasa ini orientasi pembangunan tidak hanya terfokus pada lahan sawah dan lahan kering, namun juga mulai mengarah pada pemanfaatan lahan-lahan sub optimal (tadah hujan, rawa dan lebak) yang juga memiliki potensi besar sebagai penghasil pangan jika dikelola secara baik.
3. Berbagai kebijakan dan program pembangunan pertanian yang telah dilakukan pemerintah secara terus menerus dan berkesinambungan, berdampak terhadap perubahan kinerja sektor pertanian. Dampak yang ditimbulkan dapat bersifat positif atau negatif dan tergantung pada aspek sosial ekonomi yang dianalisis dan karakteristik desa yang merupakan basis kegiatan pertanian.
4. Untuk mengetahui hasil dan dampak pembangunan pertanian khususnya yang berkaitan dengan target utama pencapaian swasembada dan peningkatan kesejahteraan petani, pemerintah membutuhkan informasi secara mendalam kinerja ekonomi perdesaan di berbagai dimensi guna menyempurnakan kebijakan dan pelaksanaan pembangunan perdesaan lebih lanjut. Dalam rangka menyediakan informasi tersebut, data dan informasi yang bersifat panel akan sangat penting untuk mengetahui dinamika dan perubahan ekonomi perdesaan yang telah terjadi sebagai dampak dari pembangunan pertanian.
5. Hasil analisis data panel yang telah dilakukan oleh Pusat Sosial Ekonomi dan Kebijakan Pertanian (PSEKP), telah menyajikan dinamika ekonomi rumah tangga perdesaan yang terjadi sebagai dampak dari pembangunan pertanian dan perdesaan yang telah dilakukan selama ini. Analisis tersebut khususnya terkait dengan berbagai dimensi ekonomi perdesaan, antara lain aspek penguasaan lahan, ketenagakerjaan, konsumsi dan pengeluaran rumah tangga, pendapatan dan kesejahteraan rumah tangga, teknologi dan profitabilitas usaha tani dan kelembagan pertanian di perdesaan.
6. Hasil pencapaian tujuan pembangunan pertanian yang dicerminkan melalui berbagai indikator perlu dievaluasi untuk menjaring umpan balik bagi

penyempurnaan kebijakan dan strategi pembangunan pertanian ke depan. Evaluasi bukan hanya dilakukan terhadap pencapaian tujuan pembangunan, namun juga terhadap metode evaluasi itu sendiri.

7. Penelitian Patanas telah dilaksanakan selama rentang waktu 10 tahun. Selama kurun waktu tersebut tantangan dan permasalahan pembangunan pertanian dan dampak yang ditimbulkan pun semakin kompleks. Berbagai perubahan lingkungan strategis juga telah terjadi, yang berkonsekuensi pada perubahan alokasi sumber daya pertanian dan sumber daya lainnya. Perubahan lingkungan strategis dapat berupa perubahan kebijakan, kapasitas sumber daya lahan, perkembangan ilmu dan teknologi, kapasitas SDM, pola usaha tani, dan sebagainya. Kesemua itu mempengaruhi ketepatan metode yang digunakan selama ini dalam melakukan evaluasi.

Tujuan

8. Secara umum tujuan penelitian dipilah menjadi dua kelompok, yaitu pertama, merancang ulang metode evaluasi dan monitoring kinerja pembangunan pertanian dan perdesaan (kegiatan Patanas) tahun 2020 dan seterusnya. Kedua, menghasilkan rekomendasi kebijakan pembangunan perdesaan di berbagai agroekosistem berdasarkan dinamika kondisi sosial ekonomi rumah tangga perdesaan dengan menggunakan data penelitian Patanas 2007-2018.
9. Secara khusus tujuan kegiatan adalah: (1) Merancang ulang metode evaluasi dan monitoring kinerja ekonomi perdesaan, (2) Merancang pengembangan pengelolaan basis data untuk penelitian Patanas 2020 dan seterusnya, (3) Menganalisis dinamika kinerja ekonomi perdesaan di berbagai agroekosistem menggunakan data Patanas periode 2007-2018, dan (4) Mengidentifikasi simpul-simpul strategis kebijakan pembangunan perdesaan saat ini dan ke depan.

METODOLOGI

10. Penelitian Patanas 2007-2018 telah dilakukan di 8 provinsi pada agroekosistem yang berbeda. Jumlah desa contoh sebanyak 35 desa. Jumlah responden rumah tangga di masing-masing desa 40 rumah tangga yang secara garis besar terdiri dari: (a) rumah tangga petani pemilik/penggarap lahan, (c) rumah tangga usaha nonpertanian, dan (d) rumah tangga buruh tani/buruh nonpertanian. Dari 35 desa contoh Patanas 2007-2018, sebanyak 8 desa tidak akan disurvei lagi pada Patanas 2020-2024 karena beberapa pertimbangan. Dengan demikian jumlah desa contoh Patanas 2007 – 2018 yang akan tetap sebagai desa contoh Patanas 2020-2024 sebanyak 27 desa.
11. Data yang dianalisis adalah data primer hasil dari rangkaian penelitian Patanas 2007-2018. Data tersebut tersimpan sebagai database PSEKP. Data sekunder digunakan untuk melengkapi analisis data primer khususnya dalam menyusun simpul-simpul strategis sebagai masukan untuk kebijakan pembangunan pertanian dan perdesaan ke depan.

12. Analisis data pada penelitian ini analisis statistik dan deskriptif kualitatif. Analisis statistik digunakan dalam rangka menyusun indikator-indikator status sosial ekonomi rumah tangga.

HASIL PENELITIAN

Grand Desain Patanas 2020-2024

13. Sekuen kegiatan dan basis data survei Patanas 2020 – 2024, terdiri: (1) Survei dasar menyeluruh, (2) Re-survei, dan (3) Survei Updating menyeluruh. Survei dasar menyeluruh (baseline survei 2020) terdiri atas (a) Survei tingkat rumah tangga, (b) dan survei tingkat wilayah desa.
14. Survei tingkat rumah tangga dilakukan untuk seluruh aspek, yaitu: (i) lahan; (ii) tenaga kerja; (iii) usahatani; (iv) pendapatan; serta (v) konsumsi dan pengeluaran rumah tangga. Survei ekonomi tingkat desa. Dilakukan untuk menggali data kondisi ekonomi pada tataran desa, misalnya investasi desa, pembangunan infrastruktur desa, perkembangan industri, kelembagaan desa. Perkembangan kondisi ekonomi pada tingkat desa tersebut secara tidak langsung mempengaruhi dinamika ekonomi rumah tangga.
15. Kegiatan Re-survei mencakup: (i) Re-survei usahatani, dilakukan 3 tahun sekali (2022, 2024) untuk update koefisien input usahatani; (b) Re-survei data Lahan dilakukan tiga tahun sekali (2022, 2024); (c) Re-survei data Tenaga Kerja, dilakukan tiga tahun sekali (2022, 2024); dan (d) Re-survei data Pendapatan, dilakukan tiga tahun sekali (2022, 2024); (e) Re-survei data konsumsi dilakukan 5 tahun sekali (2024); (f) Re-survei data ekonomi tingkat desa dilakukan lima tahun sekali (2024); (g) Monitoring harga input output pertanian dan tingkat upah dilakukan setahun dua kali (MH dan MK)
16. Survei *updating* menyeluruh dilakukan lima tahun sekali (survei antar sensus atau survei dasar). Untuk periode 2020-2024 survei *updating* menyeluruh dilakukan pada tahun 2024, untuk seluruh dimensi ekonomi di seluruh agroekosistem, yaitu survei untuk memperoleh indikator-indikator pada tataran: (i) rumah tangga, (ii) desa, dan (iii) usaha tani.
17. Pengumpulan data pada penelitian Patanas 2020- 2024 menggunakan teknologi pengumpulan data berbasis IT yaitu *Computer Assisted Personal Interviewing (CAPI)* yang digunakan oleh BPS dalam melakukan enumerasi data. Program ini dirancang bekerjasama dengan Politeknik Statistik STIS. CAPI adalah teknik interview/pencacahan responden dengan bantuan teknologi komputer, biasanya dengan notebook, laptop, PC tablet, HP Android. Prinsip pengumpulan data menggunakan CAPI adalah kondisi *offline*, namun data tersebut otomatis tersimpan dalam HP/tablet atau perangkat lainnya yang sudah diinstal program CAPI. Beberapa keuntungan menggunakan kuesioner berbasis IT terutama adalah mempercepat proses pengolahan data, beberapa rambu yang sudah disetting dalam kuesioner juga akan mengurangi kesalahan dalam hasil wawancara.

Rancangan Pengembangan Pengelolaan Basis data Patanas

18. Survei penelitian Patanas yang dilakukan PSEKP setiap tahun telah menghasilkan data primer dengan volume data cukup besar. Agar data Patanas ini dapat dikelola dengan baik, maka dibutuhkan satu manajemen yang melibatkan beberapa pihak, dari mulai persiapan pengumpulan data, *handling* data termasuk validasi data, hingga data siap dimanfaatkan untuk analisis.
19. Dalam rangka peningkatan kualitas layanan publik PSEKP melalui layanan data Patanas, PSEKP telah membangun aplikasi layanan publik berbasis *website* yang dinamakan Aklamasi (Akselerasi Layanan Masyarakat Berbasis Aplikasi). Salah satu layanan Aklamasi ini adalah memberikan layanan data Patanas sesuai kebutuhan pemohon. Aplikasi Aklamasi dapat diakses melalui website PSEKP pada menu layanan publik melalui link <http://pse.litbang.pertanian.go.id/ind/>
20. Data hasil penelitian Patanas dapat diakses oleh pengguna dengan ketentuan sebagai berikut: (i) pengguna mengajukan permohonan permintaan data Patanas ke Kepala PSEKP dengan menentukan cakupan data yang dibutuhkan. Template formulir permohonan data Patanas dapat diunduh dari aplikasi Aklamasi; (ii) permohonan data Patanas dapat disetujui jika digunakan untuk kepentingan penelitian dalam rangka penyelesaian studi atau untuk tujuan pemanfaatan lain yang tidak bersifat komersil; (iii) jika permintaan data Patanas ini untuk kepentingan penelitian, maka pemohon diminta melampirkan salinan proposal penelitian pada formulir permohonannya; (iv) PSEKP menyediakan data Patanas berupa data bentukan, bukan berupa data mentah (*raw data*). Bagi yang membutuhkan data mentah untuk kebutuhan studi/penelitian, maka dapat mengajukan jasa pengolahan data melalui persetujuan Kepala PSEKP; (v) permohonan data Patanas diberikan untuk titik waktu dan lokasi tertentu dengan mengikuti syarat dan ketentuan dari manajemen database PSEKP.
21. Data Patanas dikelompokkan dalam lima aspek, yaitu: (1) Karakteristik responden, mencakup umur, tingkat pendidikan, jenis pekerjaan, dll., (2) Pemilikan dan penguasaan lahan, mencakup luas lahan menurut status lahan, (3) Usaha tani berbasis komoditas, mencakup penggunaan input (benih, pupuk, tenaga kerja, dll), jumlah dan nilai produksi, dan nilai keuntungan, (4) Pendapatan rumah tangga, dan (5) Konsumsi dan pengeluaran rumah tangga, mencakup pengeluaran untuk pangan dan non pangan

Dinamika Kinerja Ekonomi Rumah Tangga Perdesaan 2007-2018

22. Dinamika indikator rumah tangga di perdesaan Patanas periode 2007-2018 dianalisis menurut masing-masing agroekosistem. Indikator dapat dipilah menjadi 2 (dua) kelompok, yaitu: *Pertama*, Indikator sosial ekonomi rumah tangga perdesaan, mencakup dimensi: (a) Pemilikan dan penguasaan lahan rumah tangga (struktur dan distribusinya), (b) Tenaga kerja rumah tangga (struktur tenaga kerja, produktivitas tenaga kerja rumah tangga pertanian dan non pertanian, dan migrasi (*in-migration* dan *out-migration*), (c) Pendapatan rumah tangga (struktur dan distribusinya), (d) Konsumsi dan pengeluaran rumah tangga (struktur konsumsi dan pengeluaran pangan dan non pangan). *Kedua*, Indikator usaha tani, mencakup: (a) Produksi dan produktivitas

komoditas yang diusahakan, (b) Teknologi (penggunaan jenis varietas, pupuk organik, pestisida nabati dan teknologi lain), (c) Struktur biaya usaha tani, (d) Profitabilitas atau kelayakan usaha tani.

23. Penguasaan lahan rumah tangga tani pengguna lahan menurut 4 tipe desa, selama 3 titik survei menunjukkan bahwa penguasaan lahan untuk LS-padi (2007-2016) mengalami penurunan (-2,8%/tahun) selama 2001-2010. Sementara pada periode 2010-2016 menurun lebih besar (-3,6%/tahun), disisi lain jumlah rumah tangga yang menguasai lahan pada tahun 2016 meningkat dari 62% menjadi 92%. Hal ini terjadi karena semakin banyak penduduk yang menggarap lahan (sawah) antara lain dengan sistem sewa dan bagi hasil.
24. Distribusi penguasaan lahan yang dicerminkan dari Indeks Gini Ratio (IG) menunjukkan bahwa telah terjadi ketimpangan yang semakin berat dalam penguasaan lahan pada semua tipe desa, kecuali di LK Palawija walaupun indeks gini menurun namun masih tergolong berat. Pada umumnya IG pemilikan lahan cenderung lebih tinggi, dibanding IG penguasaan lahan nonmilik, ini berarti ketimpangan lahan milik lebih besar dibanding lahan nonmilik. Kondisi ini wajar mengingat jumlah pemilik lahan hampir disemua tipe lahan lebih sedikit dibanding lahan milik, ini berarti petani sebagian besar menggarap lahan bukan miliknya.
25. Pekerja muda di sektor pertanian (< 20 tahun) terus mengalami penurunan di semua agroekosistem. Hal ini wajar, mengingat pada re-survei umur anggota rumah tangga pasti akan semakin bertambah dan masuk pada kategori umur yang lebih tua. Namun bisa juga terjadi minat ART muda untuk bekerja atau setidaknya membantu pekerjaan di pertanian semakin berkurang.
26. Produktivitas tenaga kerja selalu mengalami kenaikan sepanjang waktu dengan kenaikan yang bervariasi antar agroekosistem. Kenaikan tersebut diduga merupakan konsekuensi dari kenaikan harga-harga akibat inflansi dan naiknya tingkat upah. Secara umum terlihat bahwa produktivitas tenaga kerja non pertanian selalu konsisten dan lebih tinggi dibandingkan produktivitas tenaga kerja nonpertanian.
27. Pelaku migran paling banyak dijumpai pada AE lahan kering (LK) perkebunan. Salah satu faktor tingginya tingkat migrasi di perdesaan berbasis komoditas perkebunan adalah keterbatasan sumber daya alam dan kondisi lahan yang marginal sehingga akan memengaruhi tingkat produktivitas lahan yang rendah, intensitas tanam yang rendah, yang akhirnya memengaruhi tingkat pendapatan yang rendah. Jenis migrasi permanen juga paling dominan terjadi di LK perkebunan. Fenomena yang cukup menarik adalah semakin banyak juga AK di LS padi yang melakukan migrasi pada periode 2010-2016. Dilihat dari jenis migrasi, di LS padi sangat didominasi oleh migrasi komutasi.
28. Total pendapatan nominal rumah tangga secara konsisten meningkat di semua agroekosistem. Total pendapatan rumah tangga per tahun terbesar pada AE (agroekosistem) lahan kering (LK) komoditas basis sayuran (Rp83,27 juta) pada

tahun 2017, diikuti berturut-turut AE sawah komoditas basis padi (Rp47,54 juta), AE LK perkebunan (Rp45,97 juta), dan pendapatan terendah AE LK palawija (Rp34,71 juta).

29. Jika dipilah lebih lanjut pendapatan masing-masing subsector menurut sumber pendapatan rumah tangga, untuk AE sawah komoditas padi, pendapatan pertanian masih disokong dari usahatani (landbase), yaitu sekitar 50% dari 54%. Selebihnya adalah pendapatan dari berburuh tani dan usaha pertanian lainnya (menyewakan lahan, menggaduh, menyewakan alsintan). Berburuh tani mempunyai pangsa 4% pada tahun 2016.
30. Tingkat pengeluaran konsumsi rumah tangga pada tiga titik waktu pengamatan (2007-2018) menunjukkan peningkatan secara nominal. Hal ini ditemukan pada seluruh Agroekosistem dengan tingkat perubahan yang berbeda. Peningkatan pada awal periode antara 39%-46%, sedangkan pada periode berikutnya perubahan berkisar 25%-66%, peningkatan terendah dijumpai di lahan kering basis perkebunan.
31. Besaran pangsa pengeluaran pangan tidak menunjukkan pola menurut menurut hukum Engle. Ketidakkonsistennya pola ini dimungkinkan karena adanya perubahan selera rumah tangga, terutama beralih ke jenis pangan yang lebih berkualitas dan bernilai tinggi. Pada periode I-II, pendapatan (proksi dari pengeluaran) meningkat untuk rumah tangga di seluruh Agroekosistem, ini dapat dijelaskan bahwa peningkatan pendapatan sebagian besar masih digunakan untuk belanja pangan, sehingga pangsa pengeluaran pangan relatif masih besar

Simpul-Simpul Strategis Kebijakan Pembangunan Pertanian dan Perdesaan

32. Simpul-simpul strategis kebijakan pembangunan pertanian dan perdesaan saat ini dan perspektif ke depan dikemas dalam bentuk naskah kebijakan (*policy paper*). Naskah kebijakan dari hasil penelitian Patanas ditulis berdasarkan tema, yang terdiri dari enam topik. Topik naskah ditentukan dari hasil FGD dengan mengundang tim penulis dan beberapa narasumber. Terdapat enam topik naskah, yaitu: (1) Ekonomi sumberdaya lahan; (2) Produksi dan penerapan teknologi usahatani; (3) Ekonomi tenaga kerja; (4) Struktur pendapatan; (5) Konsumsi pangan dan gizi; dan (6) Kesejahteraan petani dan masyarakat perdesaan.
33. Untuk penyusunan naskah kebijakan tersebut dibentuk sub tim untuk masing-masing topik. Penulis naskah kebijakan melibatkan para peneliti PSEKP yang terlibat dalam tim maupun di luar tim penelitian Patanas, Forum Komunikasi Profesor Riset (FKPR) dan instansi dari Badan Penelitian dan Pengembangan Pertanian menurut kesesuaian topik naskah dan *expertise* penulis.
34. Topik naskah adalah isu-isu aktual yang bersifat responsif dan antisipatif, dan terkait dengan dimensi ekonomi perdesaan yang dianalisis pada penelitian Patanas. Naskah ditulis dengan memanfaatkan data Patanas dan diperkaya dengan data tingkat wilayah dan nasional.

IMPLIKASI KEBIJAKAN

35. Dalam rangka meningkatkan pemanfaatan hasil penelitian Patanas, maka indikator-indikator status ekonomi rumah tangga perdesaan dan indikator kinerja usahatani yang saat ini telah disusun perlu didesiminasikan ke para pengguna secara luas, terutama ke para *stakeholder* di Kementerian Pertanian. Data yang akurat disertai dengan penyajian yang menarik dan dapat dipahami secara cepat serta dapat diakses dengan mudah merupakan kunci bagi peningkatan kemanfaatan hasil penelitian Patanas.
36. Metode enumerasi data berbasis IT untuk meningkatkan efisiensi pengumpulan data perlu dibangun dan diperluas bukan hanya untuk penelitian Patanas namun juga untuk penelitian-penelitian yang lain di PSEKP. Basis IT yang digunakan untuk metoda enumerasi perlu secara periodik ditingkatkan efektifitasnya mengikuti perkembangan IT pada tataran nasional dan global. Seiring dengan metoda enumerasi data berbasis IT yang telah dibangun, perlu dibangun pula metoda pengolahan data berbasis IT (seperti membangun *dashboard* untuk menghasilkan olahan data secara cepat dan akurat).
37. Dalam upaya meningkatkan layanan PSEKP terhadap permintaan data hasil penelitian Patanas, aplikasi Aklamasi yang telah dibangun untuk layanan permohonan data Patanas, merupakan terobosan untuk menjadikan pengelolaan data base Patanas lebih terstruktur sehingga mempermudah layanan permintaan data Patanas oleh pengguna. Aplikasi tersebut akan meningkatkan kemanfaatan data Patanas oleh akademisi, peneliti atau pengguna lain untuk keperluan analisis terkait dengan indikator ekonomi rumah tangga di perdesaan dan indikator usahatani. Untuk lebih mempermudah akses pengguna, maka perlu ada informasi pada menu aplikasi Aklamasi jika secara periodik dilakukan *updating* atau tambahan data pada data base Patanas, menyesuaikan dengan perkembangan kegiatan Patanas setiap tahun.
38. Simpul-simpul strategis kebijakan pembangunan pertanian dan perdesaan yang telah dihasilkan dari Patanas akan bermanfaat bagi evaluasi kebijakan dan program pembangunan pertanian dan perdesaan yang telah berjalan, dan sebagai masukan bagi perumusan kebijakan dan program-program pembangunan pertanian dan perdesaan ke depan. Untuk itu rumusan simpul-simpul strategis yang berupa naskah kebijakan (*policy paper*), hendaknya sampai pada pengambil kebijakan utama di Kementerian Pertanian.